

VERORDENING van het Bedrijfschap Horeca en Catering, houdende regels ter zake van de aan de onder het Bedrijfschap Horeca en Catering ressorterende ondernemers op te leggen heffing voor het jaar 2012. (**Heffingsverordening Bedrijfschap Horeca en Catering 2012**).

No. Ho 02/2011

Het bestuur van het Bedrijfschap Horeca en Catering;

Gelet op de artikelen 93, 95, 100 en 126 van de Wet op de bedrijfsorganisatie en op de artikelen 2, 4 en 7 van het Instellingsbesluit Bedrijfschap Horeca en Catering;

Besluit vast te stellen de navolgende verordening:

§ 1 Begripsbepalingen en het toepassingsgebied

Artikel 1

In deze verordening wordt verstaan onder:

- heffingsplichtige** : een natuurlijk persoon of rechtspersoon of een niet rechtspersoonlijkheid bezittende vennootschap die één of meer ondernemingen waarvoor het bedrijfschap is ingesteld drijft of heeft gedreven gedurende enige periode in 2012;
- basisheffing** : de heffing, bedoeld in artikel 7, tweede lid, van het Instellingsbesluit Bedrijfschap Horeca en Catering;
- loonsomheffing** : de op de loonsom gebaseerde heffing, bedoeld in artikel 7, eerste lid, van het Instellingsbesluit Bedrijfschap Horeca en Catering;
- loonsom** : het voor de premieheffing ingevolge de Werkloosheidswet als loon der werknemers aan te merken bedrag voor aftrek van de franchise, van alle werknemers in alle door de heffingsplichtige gedreven ondernemingen. Met loonsom wordt gelijkgesteld de vergoeding, exclusief btw, die wordt uitgekeerd aan uitzendbureaus, payrollingsbedrijven of overeenkomstige bedrijven, ten behoeve van het beschikbaar stellen van personeel, dat onder directe gezagsverhouding van de heffingsplichtige arbeid verricht in de door de heffingsplichtige gedreven ondernemingen;
- heffing** : het totaal van de basisheffing en de loonsomheffing;
- voorlopige heffing** : de op basis van een schatting van de loonsom vastgestelde heffing;

secretaris : de secretaris van het bedrijfschap

§ 2 De heffing

Artikel 2

1. a. De heffingsplichtige is voor het jaar 2012 per onderneming een basisheffing van € 23,- aan het bedrijfschap verschuldigd.
b. Aan de heffingsplichtige wordt een aftrek toegekend op de basisheffing ter hoogte van de basisheffing, voor iedere onderneming die in 2012 is aangevangen.
2. De heffingsplichtige is in aanvulling op het eerste lid over het jaar 2012 een loonsomheffing volgens een tariefschaal verschuldigd. Deze tariefschaal luidt als volgt:

Loonsom (in €)		Loonsomheffing (in €)
van	tot en met	
0	20.000	0
20.001	40.000	95,00
40.001	80.000	185,00
80.001	160.000	295,00
160.001	320.000	415,00
320.001	640.000	630,00
640.001	1.280.000	940,00
Meer dan	1.280.000	1.350,00

3. De heffing kan worden voorafgegaan door een voorlopige heffing.
4. Aan de heffingsplichtige kan een aftrek van 30% worden toegekend op de heffing, indien hij over het jaar 2011 contributie heeft betaald als lid van:
 - Koninklijke Horeca Nederland,
 - de Vereniging van Recreatie-Ondernemers Nederland RECRON,
 - het Nederlands Horeca Gilde ofeen andere ondernemersorganisatie die een vereniging met volledige rechtsbevoegdheid is en die:
 - a. krachtens haar statutaire doelstelling haar werkzaamheid kan uitstrekken tot ten minste een belangrijk gedeelte van het terrein waarop het bedrijfschap een taak heeft te vervullen,
 - b. voldoet aan de kwalitatieve representativiteitscriteria, genoemd in de Verordening representativiteit organisaties van de Sociaal-Economische Raad,
 - c. tot de werkingssfeer van het bedrijfschap behorende leden heeft, waarvan het gewogen aantal niet-onbetekenend is,
 - d. met betrekking tot de behartiging van sociaal-economische belangen van ondernemers een positie van enige betekenis inneemt binnen de groep van ondernemers die zij beoogt te organiseren, hetgeen onder meer kan blijken uit de mate van representativiteit

binnen die groep, de deelname aan het arbeidsvoorwaardenoverleg, het verrichten van studies of diensten die ook buiten die groep van belang worden geacht en de deelname aan regelmatig overleg met de overheid, en

- e. haar activiteiten, al dan niet door middel van een federatie van gelijksoortige organisaties, landelijk ontplooit.
5. Aan de heffingsplichtige wordt een aftrek van € 5,- toegekend op de basisheffing voor iedere onderneming die is ingeschreven bij het Hoofdbedrijfschap Ambachten en in het kalenderjaar aan dit bedrijfslichaam voor de onderneming heffing is verschuldigd.
6. Aan de heffingsplichtige wordt een aftrek van € 6,- toegekend op de basisheffing voor iedere onderneming die is ingeschreven bij het Hoofdbedrijfschap Detailhandel en in het kalenderjaar aan dit bedrijfslichaam voor de onderneming heffing is verschuldigd.
7. De heffingsplichtige die is ingeschreven bij het Hoofdbedrijfschap Ambachten en het Hoofdbedrijfschap Detailhandel en in het kalenderjaar aan deze bedrijfslichamen voor de onderneming heffing is verschuldigd wordt een aftrek toegekend in overeenstemming met het vijfde lid.
8. De heffingsplichtige wordt een aftrek toegekend op de basisheffing ter hoogte van de basisheffing, voor iedere onderneming die is ingeschreven bij het Hoofdbedrijfschap Detailhandel en in het kalenderjaar aan dit bedrijfslichaam voor de onderneming heffing is verschuldigd, indien de heffingsplichtige aantoont dat de horecaomzet in de onderneming minder dan € 45.378,- per jaar bedraagt.
9. Aan de heffingsplichtige kan per onderneming per jaar slechts eenmaal, de voor de heffingsplichtige meest gunstige, aftrek, als bedoeld in het eerste lid onder b en het vijfde tot en met achtste lid, worden toegekend.

§ 3 De vaststelling en oplegging van de heffing

Artikel 3

1. De heffingsplichtige verstrekt op verzoek daartoe binnen vier weken de loonsom.
2. Een verzoek daartoe kan achterwege blijven indien de loonsom reeds via het Pensioenfonds Horeca en Catering aan het bedrijfschap bekend is.

Artikel 4

1. Gegevens met betrekking tot de heffing zullen - voor zover bij of krachtens de wet niet anders is bepaald - zonder toestemming van de belanghebbende:
 - a. slechts worden gebruikt ter vervulling van de taak van het bedrijfschap;
 - b. niet onder vermelding van de persoon of onderneming waarop de heffing betrekking heeft worden bekendgemaakt aan anderen dan de voorzitter, de secretaris of andere personen van het secretariaat van het bedrijfschap, de manager of andere personen van de afdeling Registratie en Heffing van het Hoofdbedrijfschap Detailhandel en het Hoofdbedrijfschap Ambachten en de met financiële controle op het bedrijfschap belaste accountant en diens personeel, voor zover het kennis nemen van die gegevens voor die controle noodzakelijk is.

2. Bekendmaking van gegevens met betrekking tot de heffing blijft ook zonder vermelding of aanduiding van de persoon of onderneming waarop zij betrekking hebben achterwege in de gevallen waarin uit de aard der gegevens of uit één of meer andere omstandigheden zou kunnen blijken op welke persoon of onderneming die gegevens betrekking hebben.

Artikel 5

1. De heffing wordt vastgesteld na ontvangst van de opgave van de loonsom zoals bedoeld in artikel 3, eerste lid, dan wel op grond van gegevens als bedoeld in artikel 3, tweede lid,.
2. Na ontvangst van de opgave dan wel op grond van gegevens als bedoeld in artikel 3, tweede lid, kan een voorlopige heffing worden vastgesteld.
3. Indien geen, een onvolledige of een kennelijk onjuiste opgave is gedaan wordt de heffing en de voorlopige heffing vastgesteld op basis van een schatting.
4. Indien na vaststelling van de heffing ondernemingen van de heffingsplichtige met terugwerkende kracht worden opgenomen in het register van ondernemingen, genoemd in artikel 2 van de Registratieverordening Bedrijfschap Horeca en Catering 2008, kan de heffing opnieuw worden vastgesteld.
5. Indien de heffing gelijk is aan de voorlopig vastgestelde en opgelegde heffing wordt geen heffing meer opgelegd.

§ 4 De betaling van de heffing

Artikel 6

1. De heffingsplichtige voldoet de heffing en de voorlopige heffing binnen zes weken na dagtekening.
2. De heffingsplichtige voldoet het verschil tussen de heffing en de voorlopige heffing binnen zes weken na dagtekening.
3. Ingeval de heffingsplichtige ten aanzien van het bepaalde in het eerste of tweede lid in gebreke blijft, wordt de heffingsplichtige schriftelijk gemaand om alsnog te betalen.
4. Bij niet tijdige betaling van de heffing of de voorlopige heffing:
 - a. kunnen administratiekosten in rekening worden gebracht, welke minimaal € 6,- en maximaal € 14,- van het openstaande bedrag bedragen.
 - b. kan rente worden gevorderd over het verschuldigde bedrag van de dag af dat het verschuldigde bedrag betaald had moeten zijn;
 - c. kan vergoeding worden gevorderd van alle invorderingskosten.

De rente wordt berekend naar het percentage bedoeld in artikel 6:119 jo artikel 6:120 Burgerlijk Wetboek, dat geldt op de datum waarop de rente wordt gevorderd. De invorderingskosten worden vastgesteld volgens de staffel incassokosten kantonrechters.

5. Bij betaling van de heffing of voorlopige heffing binnen zes weken na dagtekening van een elektronisch beschikbaar gestelde nota kan een eenmalige aftrek worden toegekend op het openstaande bedrag van 10% van dat bedrag met een maximum van € 4,-.

§ 5 Vermindering van de heffing

Artikel 7

1. De heffingsplichtige kan aanspraak maken op restitutie van het teveel betaalde, ingeval de heffing wordt vastgesteld op een lager bedrag dan het bedrag van de voorlopige heffing.
2. Het bestuur van het bedrijf kan, indien bijzondere omstandigheden daartoe aanleiding geven, de heffing in algemene zin verminderen.

§ 6 Mandaatsbepalingen

Artikel 8

1. De bevoegdheid tot het nemen van besluiten, als bedoeld in de artikelen 2, vierde lid, 5 en 7, eerste lid, alsmede tot het bepaalde in de artikelen 3, eerste lid en 6, derde, vierde en vijfde lid, wordt gemandateerd aan de secretaris.
2. De bevoegdheden, bedoeld in het eerste lid, mogen door de secretaris worden ondergemandateerd.
3. De bevoegdheid tot het nemen van besluiten op bezwaarschriften tegen in ondermandaat genomen besluiten wordt gemandateerd aan de secretaris.

§ 7 Slotbepalingen

Artikel 9

Deze verordening wordt afgekondigd in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie en treedt in werking met ingang van 1 januari 2012.

Artikel 10

Deze verordening wordt aangehaald als: Heffingsverordening Bedrijf Horeca en Catering 2012.

Zoetermeer, 16 november 2011

P.J. BIESHEUVEL
Voorzitter

W. SPAINK
Secretaris

TOELICHTING

Inleiding

Het Bedrijfschap Horeca en Catering (hierna: het bedrijfschap) is een krachtens de Wet op de bedrijfsorganisatie ingesteld openbaar lichaam. Het heeft, ingevolge artikel 71 van de Wet op de bedrijfsorganisatie, tot taak een het algemeen belang dienende bedrijfsuitoefening door de ondernemingen, waarvoor het is ingesteld, te bevorderen, alsmede het gemeenschappelijk belang van die ondernemingen en van de daarbij betrokken personen te behartigen. Zo levert het bedrijfschap een bijdrage aan de continuïteit van de bedrijfstak horeca. Belangrijk voor deze continuïteit zijn onder meer een goed rendement voor de ondernemers, goede arbeidsomstandigheden voor de werknemers, inspelen op de wensen van de consument en adequaat omgaan met wat maatschappelijk van de bedrijfstak wordt gevraagd op gebieden van bijvoorbeeld milieu en veiligheid.

De leden van het bestuur van het bedrijfschap worden benoemd door de ondernemersorganisaties Koninklijke Horeca Nederland, de Vereniging van Recreatieondernemers Nederland en de werknemersorganisaties FNV Horeca en CNV Vakmensen. De bedrijfstak telt ca 43.000 ondernemingen, veelal behorende tot het midden- en kleinbedrijf. In de bedrijfstak zijn ca. 303.000 personen werkzaam. De totale omzet ligt rond de 13,5 miljard euro per jaar.

De algemene werkzaamheden van het bedrijfschap worden voor het voornaamste deel gefinancierd uit de opbrengst van de jaarlijks door het bedrijfschap aan de onder de werkingssfeer vallende ondernemingen opgelegde heffingen, bestaande uit een vaste basisheffing en een additionele variërende loonsomheffing volgens een tariefschaal. Daarnaast kent het bedrijfschap een bestemmingsheffing voor de financiering van het project Nederlandse hotelclassificatie en met ingang van het kalenderjaar 2011 een bestemmingsheffing ten behoeve van het verstrekken van project- en budgetsubsidies door het bedrijfschap. De bestemmingsheffingen zijn respectievelijk geregeld in de Verordening bestemmingsheffing hotelclassificatie Bedrijfschap Horeca en Catering 2012 en de Verordening bestemmingsheffing subsidieverstrekking Bedrijfschap Horeca en Catering 2012.

In de toekomstverkenning van het bedrijfschap uit 2005 schetst het bestuur op basis van haar evaluatie een toekomstbeeld van een bedrijfschap dat op een andere, eigentijdse wijze anticipeert op de branches. Het nut erkennend van een publiekrechtelijke bedrijfsorganisatie (PBO) als platform beseft ze dat de verdere professionalisering van de branches noodzaakt tot een modernisering en een andere manier van denken over bedrijfschappen. Vooral de brancheorganisaties zijn veel meer leidend. Het bedrijfschap is dan ook geworden tot een projectmatig ingerichte organisatie die de neutrale schakel tussen werkgevers, werknemers, overheid en maatschappij vormt. In vervolg op deze toekomstvisie staat het inrichten van een slanke, effectieve en efficiënte organisatie voor het bestuur nog steeds voorop.

Missie

Het bedrijfschap is een netwerkorganisatie van werkgevers- en werknemersorganisaties en de overheid, werkzaam voor de horeca. Het bedrijfschap werkt op volstrekt transparante, objectieve en professionele wijze aan de versterking van alle ondernemingen binnen de onderscheidende branches en de branches gezamenlijk. Het bedrijfschap staat open voor de geluiden uit de brancheorganisaties, de ongeorganiseerde ondernemers, de overheid en de samenleving.

Doel

Het doel van het bedrijfschap is door middel van het genereren van relevante kennis en informatie bij te dragen aan een evenwichtige ontwikkeling van de bedrijfstak en daar waar gewenst te fungeren als platform voor zelfregulering.

Werkwijze

De werkwijze van het bedrijfschap is dat de opdracht wordt uitgevoerd door goed te luisteren naar en te anticiperen op vragen vanuit de bedrijfstak. Per sector of brancheorganisatie zal heel specifiek worden ingezoomd op de kenmerken en wensen. Het bedrijfschap bewaakt daarbij haar rol als objectief, neutraal en onafhankelijk orgaan.

Hoofdtaken

De hoofdtaken van het bedrijfschap zijn:

Het bedrijfschap registreert kerncijfers van alle ondernemingen

Het bedrijfschap verzamelt, analyseert en monitort op volstrekt neutrale en transparante wijze de branchecijfers

Het bedrijfschap draagt bij aan de zelfregulering binnen de branches (terugtrekkende overheid)

Het bedrijfschap doet of laat onderzoek doen, zoals arbeidsmarktonderzoek
Het bedrijfschap registreert de ondernemingen die binnen de werkingssfeer passen en legt heffingen op bij alle aangesloten ondernemers.

Voorts heeft het bestuur zich uitgesproken om activiteiten in het kader van de gemeenschappelijke ondersteuning van de horecabranche of een of meer sectoren, alsmede onderzoek, ontwikkeling, voorlichting en promotie op het gebied van het algemeen belang dienende goede doelen, vanuit een heffing van het bedrijfschap door middel van subsidies te financieren. Werden deze activiteiten in de voorgaande jaren nog gefinancierd uit de algemene heffing, vanuit het oogpunt van transparantie worden deze activiteiten vanaf 2011 gefinancierd middels een afzonderlijk op te leggen bestemmingsheffing.

Verantwoording

Het bedrijfschap werkt in opdracht van het bestuur, en rapporteert daaraan of rechtstreeks aan de contactpersonen vanuit het commissiebestuur en de betreffende sector.

Transparantie

Het bestuur van het bedrijfschap tilt zwaar aan transparantie naar de ondernemer en de werknemer. Zij wenst dit vooral te bereiken door open, op de doelgroep gerichte, communicatie. Zo moet het mogelijk zijn om, als verdieping op een voor ieder toegankelijke website, ondernemers en werknemers aan te sluiten op een database die meer specifieke informatie verstrekt. Zo wil het bestuur actuele, doorzichtige bedrijfseconomische cijfers, verschenen rapportages en regelgeving gericht toegankelijk maken. Daar waar informatie niet neutraal is (politiek, analytisch, interpretatie, e.d.) acht men dit een zaak voor de ondernemers- en werknemersorganisaties.

Voorlichting

Daarnaast heeft het bedrijfschap ook een voorlichtende rol te vervullen. Voorlichting moet daarbij worden opgevat als het neutraal en waarde vrij verstrekken van concrete informatie. Voor wat betreft voorlichting over de heffing en registratie vindt er rechtstreekse communicatie plaats tussen het bedrijfschap en individuele ondernemingen. Voor het overige wordt bij deze voorlichtende rol primair gebruik gemaakt van de internetsite als medium voor informatieoverdracht. Leidend bij de communicatieactiviteiten van het bedrijfschap is dus de voorlichtende rol die het bedrijfschap moet vervullen, dat wil zeggen het doorgeven van neutrale en waarde vrije informatie, gericht op georganiseerden en niet-georganiseerden.

Activiteiten

Gelet op de hierboven geformuleerde kerntaken zullen in 2012 onder meer de volgende activiteiten worden uitgevoerd:

Kennisbank

Het bedrijfschap kiest ervoor om de relevante kennis en informatie te verzamelen in een zogenaamde kennisbank. Bij het opzetten en inrichten van de kennisbank is en zal ook in de toekomst grote nadruk gelegd worden op het verzamelen, opslaan en analyseren van actuele en betrouwbare data. Deze zullen met gebruikmaking van moderne technologische middelen beschikbaar worden gesteld aan de doelgroepen. Steeds zal daarbij nagegaan worden of en aan welke data behoefte bestaat. De nadruk zal daarbij liggen op data uit de clusters Rendement, Arbeid en Consument. De bedrijfstakdata zullen in hoofdzaak door het bedrijfschap zelf worden verzameld en opgeslagen. De data uit de omgeving van de bedrijfstak zullen waar nodig worden ingekocht. Ondernemers worden actief benaderd om mee te doen met het online bedrijfsvergelijkingssysteem van het bedrijfschap.

Registratie en heffing

Horecabedrijven doen zich in veel gedaanten voor. De activiteit registratie en heffing moet zorgen voor de aansluiting van de ondernemingen die vallen onder de werkingssfeer van het bedrijfschap en ervoor zorgen dat de exploiterende ondernemer de juiste heffing krijgt opgelegd. Uitgangspunten bij de uitvoering van deze activiteiten zijn dat dit efficiënt, effectief en kwalitatief goed gebeurt. De verzamelde data worden daarnaast beschikbaar gesteld aan de kennisbank van het bedrijfschap en daarmee aan de bedrijfstak.

Maatschappelijke Projecten

Activiteiten met een maatschappelijk karakter worden hierin geclusterd. Waar mogelijk vindt de financiering plaats middels een bestemmingsheffing. Voor de uitvoering van de Nederlandse hotelclassificatie en het verstrekken van project- en budgetsubsidies door het bedrijfschap is dit het geval. Andere activiteiten die hierin zijn ondergebracht zijn het bevorderen van eerlijke

concurrentieverhoudingen, en sociale innovatieve projecten.

Ondersteuning

Ten behoeve van het functioneren van het bedrijfschap als organisatie zijn diverse ondersteunende activiteiten nodig. Hierbij moet gedacht worden aan financiën, kantoorautomatisering, secretariaatswerkzaamheden, opstellen van verordeningen etc.

Met de bovengenoemde activiteiten is zowel het gemeenschappelijk belang van de onder de werkingssfeer van het bedrijfschap vallende ondernemingen als het algemeen belang gediend. Daarbij moet in ogenschouw worden genomen dat alle activiteiten van het bedrijfschap worden beoordeeld met de zgn. PBO-toets (is er sprake van een gemeenschappelijk belang, is er sprake van een complementaire activiteit, dus aanvullend en/of versterkend, en voorziet de activiteit in een duidelijke behoefte, dus vraag gestuurd). Financiering van deze activiteiten uit publieke middelen, in casu de opbrengst van de heffing 2012, wordt nodig geacht omdat het hier om een collectief belang van de gehele onder de werkingssfeer van het bedrijfschap vallende branche gaat, waaraan alle ondernemers behoren bij te dragen.

De heffingsbedragen

Voor de begroting 2012 wordt uitgegaan van ca. € 5.400.000,- aan heffingsbaten. Uit de opbrengst van de heffing worden de apparaatskosten en de werkzaamheden van het bedrijfschap betaald. Het betreft werkzaamheden, exploitatiesubsidies en projecten die in het belang zijn van de sociaaleconomische ontwikkeling van de horeca als geheel. Het overgrote deel van de door het bedrijfschap te verstrekken subsidies, welke tot het heffingsjaar 2011 ook werden gefinancierd uit de heffing, wordt sinds 2011, met uitzondering van exploitatiesubsidies, door de bestemmingsheffing subsidieverstrekking opgebracht. Het project Nederlandse hotelclassificatie wordt eveneens via een bestemmingsheffing gefinancierd.

De hoogte van de heffingsbedragen is zodanig vastgesteld dat de totale heffing, bestaande uit de in deze verordening vastgestelde (algemene) heffing en uit in afzonderlijke verordeningen vastgestelde bestemmingsheffingen, voor de individuele horecaondernemer ten opzichte van 2011 geen of nauwelijks verschil maakt. Het totaal van de voor de activiteiten van het bedrijfschap benodigde gelden verschilt immers niet of nauwelijks van de daartoe in 2011 benodigde gelden.

De ontwikkeling van de aantallen bij het bedrijfschap ingeschreven ondernemers en ondernemingen heeft over de afgelopen zes jaar het volgende beeld vertoond:

Peildatum	Aantal ingeschreven ondernemers	Aantal ingeschreven ondernemingen
1 januari 2011	40.470	43.061
1 januari 2010	40.268	42.828
1 januari 2009	40.341	42.930
1 januari 2008	40.659	47.124
1 januari 2007	40.452	46.501
1 januari 2006	40.257	46.623
1 januari 2005	40.243	46.646

Administratieve lasten

Het bedrijfschap acht het van het grootste belang dat de administratieve lasten voor de ondernemers zo laag mogelijk zijn. Met deze verordening wordt dan ook getracht de administratieve lastendruk zoveel mogelijk te beperken. De heffing en incasso van de heffing volgt dezelfde route als die van de bestemmingsheffingen van het bedrijfschap. Na de vaststelling van de hoogte van de (voorlopige) heffing volgt een nota, eventueel gevolgd door een herinnering en aanmaning. Voorts zal slechts incidenteel een ondernemer worden verzocht de loonsom aan het bedrijfschap mee te delen. Een verzoek daartoe zal in veel gevallen achterwege worden gelaten, aangezien de loonsom meestal reeds via het Pensioenfonds Horeca en Catering bekend is. Het Bedrijfschap biedt ondernemers sinds 2011 de mogelijkheid de nota elektronisch te ontvangen en op die manier de administratieve last voor de ondernemer verder te beperken.

Mededinging

In de verordening komen geen bepalingen voor die de mededinging beperken. Ook met de opbrengst van deze heffing worden geen activiteiten gefinancierd die de mededinging beperken. Evenmin wordt misbruik gemaakt van een economische machtspositie of worden kartelafspraken gemaakt.

Europese regelgeving

Uit de opbrengst van de heffing worden de apparaatskosten van het bedrijf betaald en de werkzaamheden en projecten die het bedrijf uitvoert of laat uitvoeren, met uitzondering van de werkzaamheden die middels een bestemmingsheffing worden gefinancierd. Het betreft werkzaamheden en projecten die in het belang zijn van de sociaal-economische ontwikkeling van de horeca en catering als geheel. De werkzaamheden en projecten zijn niet selectief. Zij worden namelijk ten behoeve van alle ondernemingen in de onderhavige sector verricht. Zo er al sprake zou zijn van steun als bedoeld in artikel 87 van het EG-verdrag, dan zal de steun per onderneming nooit meer bedragen dan € 100.000 over drie jaar. Melding kan dan op grond van "de minimis" steun achterwege blijven.

TOELICHTING ARTIKELSGEWIJS

Algemeen

Artikel 126 van de Wet op de bedrijfsorganisatie (Wbo) bepaalt dat bedrijfslichamen aan degenen die de ondernemingen drijven waarvoor zij zijn ingesteld, bij verordening heffingen kunnen opleggen. Deze verordening strekt ertoe voor het jaar 2012 heffingen op te leggen. De Heffingsverordening Bedrijf Horeca en Catering 2011 (hierna: heffingsverordening 2011) blijft echter ook na 2011 zijn werking behouden voor die gevallen waarin op grond van de daarin omschreven bepalingen in 2011 sprake zou zijn geweest van heffingsplicht. Eén en ander mede met het oog op terugwerkende kracht als bedoeld in artikel 5, vierde lid.

De in de heffingsverordening 2011 aangebrachte wijzigingen zijn in deze verordening gehandhaafd. Behoudens voor wat betreft de heffingsbedragen zijn voor het overige in de onderhavige verordening slechts beperkte technische en praktische wijzigingen aangebracht.

Artikel 1

Een heffingsplichtige wordt in artikel 1 – samengevat - gedefinieerd als een natuurlijk persoon of rechtspersoon die in 2012 één of meer ondernemingen drijft of heeft gedreven. Het begrip onderneming in deze definitie sluit aan bij het begrip onderneming in de Wet op de bedrijfsorganisatie, waarop het Instellingsbesluit van het bedrijf is gebaseerd, en bij de vaste uitleg door het College van Beroep voor het bedrijfsleven daarvan. Onder een onderneming wordt verstaan een, van de eventueel overige activiteiten in de vestiging (het bedrijf) te onderscheiden, technisch-organisatorische eenheid, waarin in de functie van horecabedrijf aan het economisch verkeer wordt deelgenomen. In tegenstelling tot het begrip onderneming in het spraakgebruik, dat meerdere bedrijven kan omvatten, ziet het begrip onderneming in deze verordening dus nadrukkelijk op de plaats van exploitatie; de plaats waar het bedrijf wordt uitgeoefend. Wanneer bijvoorbeeld één ondernemer op drie verschillende plaatsen cafébedrijven uitoefent, is sprake van een drietal ondernemingen.

Met de tweede volzin in de definitie van het begrip loonsom wordt beoogd ook de bedragen die worden betaald aan bijvoorbeeld uitzendbureaus of via zogenaamde "payrolling-constructies" onder het begrip loonsom te brengen. Hiermee wordt de ongewenste situatie tegengegaan dat een ondernemer, die voor de in zijn onderneming noodzakelijke arbeid uitsluitend of in belangrijke mate gebruik maakt van uitzendkrachten, geen of slechts een geringe loonsomheffing verschuldigd is.

Om uitvoeringstechnische redenen is de definitie van het begrip voorlopige heffing aangepast. Vanwege onzekerheid over de uiteindelijke loonsom over het gehele jaar 2012 zal de in 2012 op te leggen heffing immers altijd een voorlopige heffing zijn, welke overigens wel ingevorderd wordt en waartegen bezwaar en beroep mogelijk is. Indien later alsnog blijkt dat de voorlopige heffing onjuist is wordt nadien de (definitieve) heffing opgelegd.

Artikel 2

In artikel 2 wordt vastgelegd dat een heffingsplichtige voor iedere onderneming een basisheffing is verschuldigd. Daarnaast wordt een loonsomheffing vastgesteld op basis van het gezamenlijke loon van de werknemers in alle door de heffingsplichtige gedreven ondernemingen. Op basis van een geschatte loonsom kan vooraf een voorlopige heffing worden opgelegd.

In het register van ondernemingen van het bedrijf worden jaarlijks startende ondernemingen geregistreerd. Het betreft daarbij in zo'n 95% van de gevallen een overname of een verandering in de rechtsvorm. In geval er sprake is van een overname of wijziging van de rechtsvorm wordt het als on-

rechtvaardig ervaren dat op een zelfde adres in een jaar meerdere malen basisheffing moet worden betaald. Hieraan wordt tegemoet gekomen door ondernemingen in het eerste jaar van exploitatie een aftrek op de basisheffing te verlenen ter hoogte van de basisheffing. Met deze maatregel wordt tevens een administratieve lastenverlichting bereikt. Om te voorkomen dat rechtsongelijkheid ontstaat ten opzichte van startende ondernemingen, waar geen sprake is van een overname of wijziging van de rechtsvorm, geldt de aftrekbeperking voor alle startende ondernemingen.

In het vierde lid wordt bepaald dat ondernemers die lid zijn van een belangenbehartigende ondernemersorganisatie, die aan de in het artikel genoemde voorwaarden voldoet, een aftrek kunnen krijgen op het totaal aan heffing, dat zij verschuldigd zijn voor de door hen gedreven ondernemingen. Hiermee kan worden voorkomen dat georganiseerde ondernemers onevenredig meer dan ongeorganiseerden, bijdragen aan de behartiging van collectieve belangen, die aan beiden ten goede komt. De georganiseerden dragen immers zowel via de bedrijfschapshoofdbedrijfsheffing als via de contributie voor de privaatrechtelijke organisatie bij aan collectieve belangenbehartiging. De voorwaarden zijn ontleend aan hoofdstuk 5 van het Besluit beleidsregels Bestuurskamer van de Sociaal Economische Raad van 2 oktober 2003. De hoogte van de korting wordt door het bestuur jaarlijks vastgesteld en is voor 2012 bepaald op 30% van de heffing. De aftrek wordt slechts toegestaan binnen de in artikel 126, zesde lid, van de Wet op de bedrijfsorganisatie vastgelegde grenzen. Dat betekent onder meer, dat ten aanzien van de opgelegde heffing op grond van deze verordening en de opgelegde bestemmingsheffingen op grond van de Verordening bestemmingsheffing hotelclassificatie Bedrijfschap Horeca en Catering 2012 en de Verordening bestemmingsheffing subsidieverstreking Bedrijfschap Horeca en Catering 2012 gezamenlijk, de totale aftrek die in een jaar aan een ondernemer wordt toegestaan, gemaximeerd is tot een deel van het bedrag dat die ondernemer als contributie aan zijn ondernemersorganisatie heeft betaald. Indien de totale aftrek op grond van het drietal verordeningen dit maximum overschrijdt wordt de aftrek naar rato verminderd tot het maximaal toegestane bedrag.

In vervolg op een bestuursbesluit van 2 juni 1999 geldt een kortingsregeling voor ondernemingen die zowel zijn ingeschreven bij het Bedrijfschap Horeca en Catering als het Hoofdbedrijfschap Detailhandel (HBD) en/of het Hoofdbedrijfschap Ambachten (HBA).

De samenloop van heffingen door meerdere (hoofd)bedrijfschappen wordt vaak als probleem gezien. Dit komt omdat bedrijven verplicht bij meerdere schappen staan ingeschreven en heffingsplichtig zijn. In een beleidsnotitie van 15 februari 2001 heeft de Sociaal-Economische Raad aangegeven bestaande afspraken ter reducering van de samenloop van heffingen positief te bezien en de totstandkoming van nieuwe afspraken te stimuleren. In dat kader moet de regeling worden beschouwd voor de samenloop van heffingen bij bedrijven die zijn ingeschreven bij zowel het HBD en het HBA als het Bedrijfschap Horeca en Catering.

Het vijfde tot en met achtste lid, dat bedoelde regeling bevat, gaat uit van een aftrekregeling voor alle bedrijven die zijn ingeschreven bij het bedrijfschap zowel als bij één of beide hoofdbedrijfschappen. Daarbij is van belang dat deze schappen elkaar in activiteiten soms gedeeltelijk overlappen. Voor die overlap behoeven ondernemers dan niet extra te betalen. Voor de niet-overlappende activiteiten moet uiteraard wel worden betaald.

Omdat de basisheffing altijd geldt voor de gehele onderneming, zonder differentiatie naar bedrijfs-onderdeel (detailhandel, ambacht of horeca), wordt de korting gegeven over de basisheffing. Daarnaast blijft het bedrijfschap normaal heffen op de loonsom en het HBD en het HBA op de in de onderneming werkzame personen. Deze heffingen betreffen immers uitsluitend het betreffende bedrijfs-onderdeel, zodat er geen samenloop plaatsvindt. Bij het berekenen van het kortingsbedrag is als uitgangspunt gehanteerd dat de ondernemer, per onderneming met overlap, in totaal nooit meer dan één maal de hoogste basisheffing van de schappen waar samenloop plaatsvindt behoeft te voldoen.

Het vijfde lid regelt de situatie dat een onderneming zowel bij het HBA als het Bedrijfschap Horeca en Catering is ingeschreven, maar niet bij het HBD. Het zesde lid regelt de situatie dat een onderneming zowel bij het HBD als het Bedrijfschap Horeca en Catering is ingeschreven, maar niet bij het HBA. Het zevende lid regelt tenslotte de situatie dat een onderneming zowel bij het HBA als het HBD als het Bedrijfschap Horeca en Catering is ingeschreven.

In het achtste lid is voorts bepaald dat, in het geval een onderneming zowel bij het bedrijfschap als het HBD is ingeschreven en het een horecaomzet heeft van minder dan € 45.378,-, geen basisheffing wordt opgelegd. In dat geval legt het HBD een volledige basisheffing op. Het HBD kent een omgekeerde bepaling, zodat deze regeling door beide schappen op dezelfde wijze wordt uitgevoerd.

Omdat de in het eerste, vijfde, zesde, zevende en achtste lid opgenomen regelingen een aftrek bevatten op de basisheffing, wordt deze aftrek toegepast op iedere onderneming waarin een dergelijk bedrijf plaatsvindt. Aangezien het in de praktijk kan voorkomen dat een onderneming aan meer dan één van de aftrekregelingen voldoet, is in het negende lid bepaald dat in dat geval de heffingsplichtige per onderneming slechts eenmaal een beroep kan doen op de meest gunstige aftrekmogelijkheid. De aftrek voor heffingsplichtigen op grond van het lidmaatschap van bepaalde werkgeversorganisaties, de zogenaamde Schilthuisaftrek, zoals die is opgenomen in het vierde lid, geldt over de totale heffing van de heffingsplichtige en wordt derhalve eerst vastgesteld nadat de bepalingen van het vijfde tot en met achtste lid zijn toegepast.

Artikel 3

Ieder kalenderjaar kan de heffingsplichtige worden verzocht opgave te doen van de loonsom. Dit kan zowel schriftelijk als elektronisch. Het is voor ondernemers mogelijk om hun loonsomgegevens te verstrekken op een speciaal daarvoor ingerichte website van het bedrijf.

Opgave door de ondernemer is niet nodig indien de benodigde loonsomgegevens al op andere wijze zijn verkregen. Gegevens kunnen worden betrokken bij het Pensioenfonds Horeca en Catering, in welk geval zij uiteindelijk afkomstig zijn van de heffingsplichtige zelf. De aldus door het bedrijf verkregen loonsomgegevens geven een getrouw beeld van de werkelijkheid. Zowel de gegevens die door de ondernemer zijn verstrekt als de gegevens die door het Pensioenfonds zijn verkregen, worden opgeslagen in het door het bedrijf bijgehouden register van ingeschreven ondernemingen en ondernemers. Bij de vaststelling van de hoogte van de heffing wordt gebruik gemaakt van de in het register opgeslagen gegevens. De heffingsplichtige behoudt de mogelijkheid om een verzoek tot correctie van de heffing dan wel een bezwaarschrift in te dienen.

Het bij de vaststelling van de heffing gebruik maken van gegevens betreffende de heffingsplichtige die betrokken zijn van het Pensioenfonds is een maatregel die tot doel strekt om de administratieve lasten te beperken en tot doel heeft de efficiency te verhogen.

Artikel 4

Indien aan de heffingsplichtige ter vaststelling van de heffing om een opgave van de loonsom wordt gevraagd dient de opgave binnen vier weken plaats te vinden. In het derde en vierde lid zijn waarborgen opgenomen, als bedoeld in artikel 93, derde lid, van de Wet op de bedrijfsorganisatie, tegen misbruik van de als gevolg van het eerste lid door de heffingsplichtige te verstrekken gegevens. Daarbij wordt onder meer verwezen naar de manager van de afdeling Registratie en Heffing van het Hoofdbedrijf Detailhandel en het Hoofdbedrijf Ambachten of andere personen van die afdeling. Deze verwijzing heeft betrekking op de omstandigheid dat voor wat betreft de berekening van de mogelijke aftrek op de heffing gegevens indien nodig worden uitgewisseld met genoemde afdeling. Tevens is bij deze afdeling de helpdesk taak ondergebracht. Om de vragen van ondernemers adequaat af te handelen dienen zij over de hierbij noodzakelijke gegevens te beschikken.

Artikel 5

In het vierde lid wordt geregeld dat indien, na vaststelling van de heffing, met terugwerkende kracht ondernemingen, die door de heffingsplichtige worden gedreven, worden geregistreerd in het register van het bedrijf, de heffing opnieuw kan worden vastgesteld. Daarbij wordt uiteraard rekening gehouden met het bedrag aan heffing dat al door de heffingsplichtige is betaald.

Het vijfde lid is ten opzichte van de heffingsverordening 2011 nieuw toegevoegd om te benadrukken dat, indien blijkt dat de voorlopig vastgestelde en opgelegde heffing niet afwijkt van de definitief vastgestelde heffing, aan de ondernemer niet meer een afzonderlijke definitieve heffingsnota wordt verstuurd. Indien de ondernemer bezwaar heeft tegen de hoogte van de opgelegde (voorlopige) heffing dient hij dit dus binnen zes weken na verzending van de (voorlopige) heffing te doen. Het artikellid beoogt overigens alleen de tot op heden gevoerde uitvoeringspraktijk nog eens te benadrukken. Indien de definitief vastgestelde heffing afwijkt van de voorlopige heffing wordt uiteraard wel de definitieve heffing alsnog opgelegd, waartegen dan alsnog rechtsmiddelen openstaan.

Artikel 6

De betalingstermijn van de verschuldigde (voorlopige) heffing bedraagt zes weken. Indien de heffingsplichtige in gebreke blijft wordt de heffingsplichtige schriftelijk gemaand om alsnog te betalen.

In het vierde lid is bepaald dat indien niet tijdig wordt betaald de heffingsplichtige administratiekosten in rekening kunnen worden gebracht. In Titel 4.4. van de Algemene wet bestuursrecht zijn regels opgenomen betreffende bestuursrechtelijke geldschulden. De in artikel 6 opgenomen tarieven zijn gelijk aan de in de wet opgenomen bedragen. Welk tarief gehanteerd wordt is afhankelijk van het bedrag

dat aan heffing is opgelegd. Tevens kan vergoeding worden gevorderd van alle invorderingskosten. Voor de vaststelling van de invorderingskosten wordt gebruik gemaakt van de staffel incassokosten, zoals die wordt gehanteerd door de kantonrechters. Deze staffel is onder meer te vinden op de website www.rechtspraak.nl.

In het vijfde lid is een in omvang beperkte stimuleringsmaatregel opgenomen om te bevorderen dat ondernemers de door het bedrijfschap op te leggen heffingen betalen naar aanleiding van een digitaal beschikbaar gestelde nota. Het voordeel dat de ondernemer kan behalen wordt gerelateerd aan de besparing die het bedrijfschap kan realiseren op het aanmaken en verzenden van een papieren heffingsnota. Het genoemde maximale kortingsbedrag is van toepassing op het totaal van de opgelegde (bestemmings)heffingen. Deze aftrekmogelijkheid zal slechts een beperkt aantal jaren worden aangeboden. Zodra de meerderheid van de ondernemers hieraan meedoet zal de regeling worden ingetrokken en zal de gerealiseerde besparing op andere wijze worden aangewend. Voorafgaand aan de verzending van de papieren nota wordt de ondernemer de mogelijkheid geboden om de nota elektronisch te ontvangen en te betalen. Hiervoor geldt een betalingstermijn van 6 weken. Na deze termijn wordt de aftrek ingetrokken en ontvangt de ondernemer de heffingsnota via de post.

Artikel 7

De heffingsplichtige kan aanspraak maken op restitutie van het teveel betaalde, ingeval de heffing wordt vastgesteld op een lager bedrag dan het bedrag van de voorlopige heffing.

In het tweede lid is de algemene vermindering van heffing geregeld. De heffing kan bijvoorbeeld worden verminderd indien er sprake is van een vermogenoverschot binnen de reserves van het bedrijfschap. Voor deze algemene vermindering is een bestuursbesluit vereist.

Artikel 8

Dit artikel bevat enkele mandaatsbepalingen. De meeste bevoegdheden worden gemandateerd aan de secretaris van het bedrijfschap. Deze kan de taken op zijn beurt, behoudens als sprake is van op bezwaar te nemen besluiten, weer ondermandateren.

Zoetermeer, 16 november 2011

P.J. BIESHEUVEL
voorzitter

W. SPAINK
secretaris