

VERORDENING van het Bedrijfschap Horeca en Catering, houdende regels ter zake van de aan de onder het Bedrijfschap Horeca en Catering ressorterende ondernemers op te leggen bestemmingsheffing voor het jaar 2012 ten behoeve van het verstrekken van project- en budgetsubsidies door het bedrijfschap. (**Verordening bestemmingsheffing subsidieverstrekking Bedrijfschap Horeca en Catering 2012**).

No. Ho 03/2011

Het bestuur van het Bedrijfschap Horeca en Catering;

Overwegende dat het wenselijk is ter financiering van de door het bedrijfschap te verstrekken project- en budgetsubsidies een bestemmingsheffing op te leggen;

Gelet op de artikelen 93, 95 en 126 van de Wet op de bedrijfsorganisatie en op de artikelen 2, 4 en 7 van het Instellingsbesluit Bedrijfschap Horeca en Catering;

Gelet op de Subsidieverordening Bedrijfschap Horeca en Catering;

Besluit vast te stellen de navolgende verordening:

§ 1 Begripsbepalingen

Artikel 1

In deze verordening wordt verstaan onder:

heffingsplichtige : een natuurlijk persoon of rechtspersoon of een niet-rechtspersoonlijkheid bezittende vennootschap, die één of meer ondernemingen drijft of heeft gedreven gedurende enige periode in 2012;

basisheffing

subsidies : de heffing, bedoeld in artikel 7, tweede lid, van het Instellingsbesluit Bedrijfschap Horeca en Catering;

loonsomheffing

- subsidies** : de op de loonsom gebaseerde heffing, bedoeld in artikel 7, eerste lid, van het Instellingsbesluit Bedrijfschap Horeca en Catering;
- loonsom** : het voor de premieheffing ingevolge de Werkloosheidswet als loon der werknemers aan te merken bedrag voor aftrek van de franchise, van alle werknemers in alle door de heffingsplichtige gedreven ondernemingen. Met loonsom wordt gelijkgesteld de vergoeding, exclusief btw, die wordt uitgekeerd aan uitzendbureaus, payrollbedrijven of overeenkomstige bedrijven, ten behoeve van het beschikbaar stellen van personeel, dat onder directe gezagsverhouding van de heffingsplichtige arbeid verricht in de door de heffingsplichtige gedreven ondernemingen;
- bestemmingsheffing:** het totaal van de basisheffing subsidies en de loonsomheffing subsidies;
- voorlopige bestemmingsheffing:** de op basis van een schatting van de loonsom vastgestelde bestemmingsheffing;
- CAO-Recreatie:** collectieve arbeidsovereenkomst tussen de Vereniging van Recreatieondernemers Nederland en FNV Horecabond, CNV Vakmensen en Abvakabo FNV
- Stichting Sociaal Fonds**
- Recreatie:** de stichting ingesteld bij de collectieve arbeidsovereenkomst inzake Sociaal Fonds Recreatie tussen de Vereniging van Recreatieondernemers Nederland en FNV Horecabond, CNV BedrijvenBond en Abvakabo FNV
- secretaris** : de secretaris van het bedrijfschap

§ 2 De bestemmingsheffing

Artikel 2

1. a. De heffingsplichtige is voor het jaar 2012 per onderneming een basisheffing subsidies van € 20,- aan het bedrijfschap verschuldigd.
 - b. Aan de heffingsplichtige wordt een aftrek toegekend op de basisheffing subsidies ter hoogte van deze basisheffing, voor iedere onderneming die in 2012 is aangevangen.
2. De heffingsplichtige is in aanvulling op het eerste lid over het jaar 2012 een loonsomheffing subsidies volgens een tariefschaal verschuldigd. Deze tariefschaal luidt als volgt:

Loonsom (in €)		Loonsomheffing subsidies (in €)
van	tot en met	
0	20.000	0
20.001	40.000	120,00
40.001	80.000	260,00
80.001	160.000	420,00
160.001	320.000	590,00
320.001	640.000	910,00
640.001	1.280.000	1340,00
Meer dan	1.280.000	1930,00

3. Voor wat betreft de hoogte van de loonsom als bedoeld in het tweede lid blijft buiten beschouwing de loonsom ten aanzien van ondernemingen waarvan de heffingsplichtige valt onder de werkingssfeer van de CAO-Recreatie en over het jaar 2012 verplicht bijdraagt aan de Stichting Sociaal Fonds Recreatie.
4. Aan de heffingsplichtige kan een aftrek van 10% worden toegekend op de heffing, indien hij over het jaar 2011 contributie heeft betaald als lid van:
 - Koninklijke Horeca Nederland,
 - de Vereniging van Recreatie-Ondernemers Nederland RECRON,
 - het Nederlands Horeca Gilde of
 een andere ondernemersorganisatie die een vereniging met volledige rechtsbevoegdheid is en die:
 - a. krachtens haar statutaire doelstelling haar werkzaamheid kan uitstrekken tot ten minste een belangrijk gedeelte van het terrein waarop het bedrijf een taak heeft te vervullen,
 - b. voldoet aan de kwalitatieve representativiteitscriteria, genoemd in de Verordening representativiteit organisaties van de Sociaal-Economische Raad,
 - c. tot de werkingssfeer van het bedrijf behorende leden heeft, waarvan het gewogen aantal niet-onbetekenend is,
 - d. met betrekking tot de behartiging van sociaal-economische belangen van ondernemers een positie van enige betekenis inneemt binnen de groep van ondernemers die zij beoogt te organiseren, hetgeen onder meer kan blijken uit de mate van representativiteit binnen die groep, de deelname aan het arbeidsvoorwaardenoverleg, het verrichten van studies of diensten die ook buiten die groep van belang worden geacht en de deelname aan regelmatig overleg met de overheid, en
 - e. haar activiteiten, al dan niet door middel van een federatie van gelijksoortige organisaties, landelijk ontplooit.
5. De bestemmingsheffing kan worden voorafgegaan door een voorlopige bestemmingsheffing.

§ 3 Vaststelling en oplegging van de bestemmingsheffing

Artikel 3

1. De heffingsplichtige verstrekt op verzoek daartoe binnen vier weken de loonsom.
2. Een verzoek daartoe kan achterwege blijven indien de loonsom reeds via het Pensioenfonds Horeca en Catering aan het bedrijf schap bekend is.

Artikel 4

1. De bestemmingsheffing wordt vastgesteld na ontvangst van de opgave van de loonsom zoals bedoeld in artikel 3, eerste lid, dan wel op grond van gegevens als bedoeld in artikel 3, tweede lid.
2. Na ontvangst van de opgave dan wel op grond van gegevens als bedoeld in artikel 3, tweede lid, kan een voorlopige bestemmingsheffing worden vastgesteld.
3. Indien geen, een onvolledige of een kennelijk onjuiste opgave is gedaan wordt de bestemmingsheffing en de voorlopige bestemmingsheffing vastgesteld op basis van een schatting.
4. Indien na vaststelling van de bestemmingsheffing ondernemingen van de heffingsplichtige met terugwerkende kracht worden opgenomen in het register van ondernemingen, genoemd in artikel 2 van de Registratieverordening Bedrijf schap Horeca en Catering 2008, kan de bestemmingsheffing opnieuw worden vastgesteld.
5. Indien de bestemmingsheffing gelijk is aan de voorlopig vastgestelde en opgelegde bestemmingsheffing wordt geen bestemmingsheffing meer opgelegd.

Artikel 5

1. Gegevens met betrekking tot de bestemmingsheffing zullen - voor zover bij of krachtens de wet niet anders is bepaald - zonder toestemming van de belanghebbende:
 - a. slechts worden gebruikt ter vervulling van de taak van het bedrijf schap;
 - b. niet onder vermelding van de persoon of onderneming waarop de bestemmingsheffing betrekking heeft worden bekendgemaakt aan anderen dan de voorzitter, de secretaris of andere personen van het secretariaat van het bedrijf schap, de manager of andere personen van de afdeling Registratie en Heffing van het Hoofdbedrijf schap Detailhandel en het Hoofdbedrijf schap Ambachten en de met financiële controle op het bedrijf schap belaste accountant en diens personeel, voor zover het kennis nemen van die gegevens voor die controle noodzakelijk is.
2. Bekendmaking van gegevens met betrekking tot de bestemmingsheffing blijft ook zonder vermelding of aanduiding van de persoon of onderneming waarop zij betrekking hebben

achterwege in de gevallen waarin uit de aard der gegevens of uit één of meer andere omstandigheden zou kunnen blijken op welke persoon of onderneming die gegevens betrekking hebben.

§ 4 De betaling van de bestemmingsheffing

Artikel 6

1. De heffingsplichtige voldoet de bestemmingsheffing en de voorlopige bestemmingsheffing binnen zes weken na dagtekening.
2. De heffingsplichtige voldoet het verschil tussen de bestemmingsheffing en de voorlopige bestemmingsheffing binnen zes weken na dagtekening.
3. Ingeval de heffingsplichtige ten aanzien van het bepaalde in het eerste of tweede lid in gebreke blijft, wordt de heffingsplichtige schriftelijk gemaand om alsnog te betalen.
4. Bij niet tijdige betaling van de bestemmingsheffing:
 - a. kunnen administratiekosten in rekening worden gebracht, welke minimaal € 6,- en maximaal € 14,- van het openstaande bedrag bedragen;
 - b. kan rente worden gevorderd over het verschuldigde bedrag van de dag af dat het verschuldigde bedrag betaald had moeten zijn;
 - c. kan vergoeding worden gevorderd van alle invorderingskosten.

De rente wordt berekend naar het percentage bedoeld in artikel 6:119 jo 6:120 Burgerlijk Wetboek, dat geldt op de datum waarop de rente wordt gevorderd. De invorderingskosten worden vastgesteld volgens de staffel incassokosten kantonrechters.

§ 5 Vermindering van de bestemmingsheffing

Artikel 7

1. De heffingsplichtige kan aanspraak maken op restitutie van het teveel betaalde, ingeval de bestemmingsheffing wordt vastgesteld op een lager bedrag dan het bedrag van de voorlopige bestemmingsheffing.
2. Het bestuur van het bedrijf kan, indien bijzondere omstandigheden daartoe aanleiding geven, de bestemmingsheffing in algemene zin verminderen.

§ 6 Mandaatsbepalingen

Artikel 8

1. De bevoegdheid tot het nemen van besluiten als bedoeld in de artikelen 2, vierde lid, 4 en 7, eerste lid, alsmede tot het bepaalde in de artikelen 3, eerste lid en 6, derde en vierde lid, wordt gemandateerd aan de secretaris.
2. De bevoegdheden, bedoeld in het eerste lid, mogen door de secretaris worden ondergemandateerd.
3. De bevoegdheid tot het nemen van besluiten op bezwaarschriften tegen in ondermandaat genomen besluiten wordt gemandateerd aan de secretaris.

§ 7 Slotbepalingen

Artikel 9

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2012 en wordt afgekondigd in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie.

Artikel 10

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening bestemmingsheffing subsidieverstrekking Bedrijfschap Horeca en Catering 2012.

Zoetermeer, 16 november 2011

P.J. BIESHEUVEL
voorzitter

W. SPAINK
secretaris

Goedgekeurd door de Toezichtkamer van de Sociaal-Economische Raad (SER) bij besluit van ...
en door de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, mede namens de Minister van
Sociale Zaken en Werkgelegenheid bij beschikking van

TOELICHTING – INLEIDING

Algemeen

Het Bedrijfschap Horeca en Catering (hierna: het bedrijfschap) is een krachtens de Wet op de bedrijfsorganisatie ingesteld openbaar lichaam. Het heeft, ingevolge artikel 71 van de Wet op de bedrijfsorganisatie, tot taak een het algemeen belang dienende bedrijfsuitoefening door de ondernemingen, waarvoor het is ingesteld, te bevorderen, alsmede het gemeenschappelijk belang van die ondernemingen en van de daarbij betrokken personen te behartigen. Zo levert het bedrijfschap een bijdrage aan de continuïteit van de bedrijfstak horeca en catering. Belangrijk voor deze continuïteit zijn onder meer een goed rendement voor de ondernemers, goede arbeidsomstandigheden voor de werknemers, een goed arbeidsmarkt- en scholingsbeleid, inspelen op de wensen van de consument en adequaat omgaan met wat maatschappelijk van de bedrijfstakken wordt gevraagd op gebieden van bijvoorbeeld milieu en veiligheid.

De leden van het bestuur van het bedrijfschap worden benoemd door de ondernemersorganisaties Koninklijke Horeca Nederland, de Vereniging van Recreatieondernemers Nederland en de werknemersorganisaties FNV Horeca en CNV Vakmensen.

Heffingen

De algemene werkzaamheden van het bedrijfschap worden voor het voornaamste deel gefinancierd uit de opbrengst van de jaarlijks door het bedrijfschap aan de onder de werkingsfeer vallende ondernemingen opgelegde heffingen, bestaande uit een vaste basisheffing en een additionele variërende loonsomheffing volgens een tariefschaal. Activiteiten met een maatschappelijk karakter worden waar mogelijk gefinancierd middels een bestemmingsheffing. Zo kent het bedrijfschap een bestemmingsheffing voor de financiering van het project Nederlandse hotelclassificatie. De bestemmingsheffing hotelclassificatie wordt geregeld in de Verordening bestemmingsheffing hotelclassificatie bedrijfschap Horeca en Catering 2012.

Bestuursbesluit

In 2009 heeft het bestuur van het bedrijfschap zich uitgesproken om activiteiten in het kader van de gemeenschappelijke ondersteuning van de horecabranche of een of meer sectoren, waaronder het collectief arbeidsmarkt- en scholingsbeleid, vanuit de algemene heffing van het bedrijfschap door middel van subsidies te financieren. In 2009 en 2010 is dit gefinancierd vanuit de algemene heffing opgelegd bij de Heffingsverordeningen 2009 en 2010. Overeenkomstig het beleid van het bedrijfschap is uit een oogpunt van transparantie in 2010 besloten om de door het bedrijfschap te verstrekken subsidies in het vervolg middels een bestemmingsheffing en niet langer uit de algemene heffing te financieren. Daartoe strekt deze verordening.

Arbeidsmarkt- en scholingsbeleid

Tot en met 31 december 2008 werden activiteiten op het gebied van arbeidsmarkt- en scholingsbeleid gefinancierd en gesubsidieerd door de Stichting Sociaal Fonds voor het Horecabedrijf (SFH). SFH vindt zijn grondslag in de tot en met genoemde datum van kracht zijnde en algemeen verbindend verklaarde CAO inzake bijdragen Sociaal Fonds voor het Horecabedrijf (Fonds-CAO). Met ingang van het kalenderjaar 2009 is er geen privaatrechtelijke grondslag meer om de genoemde activiteiten te financieren. Het bestuur van het bedrijfschap is echter van mening dat de hierboven genoemde activiteiten voor de bedrijfstak een dermate algemeen maatschappelijk nut vervullen dat zij, bij afwezigheid van private middelen, hiervoor algemene middelen, opgebracht door de heffingsplichtige bedrijfsgegoten, beschikbaar stelt. Het gaat hierbij immers om activiteiten die bijdragen aan de verheffing van het horecavak en de professionalisering van de bedrijfstak horeca als geheel.

Subsidies

De in de verordening opgenomen bestemmingsheffing strekt er onder meer toe subsidiëring door het bedrijfschap van het algemeen belang dienende goede doelen, waaronder activiteiten op het gebied van arbeidsmarkt- en scholingsbeleid, mogelijk te maken. Het betreft het verstrekken van project- en budgetsubsidies als geregeld in de Subsidieverordening Bedrijfschap Horeca en Catering. Het verstrekken van exploitatiesubsidies, zoals door het bedrijfschap jaarlijks verstrekt aan de Stichting Bevordering Eerlijke Mededinging (BEM), wordt niet uit de bestemmingsheffing gefinancierd maar uit de algemene heffing als geregeld in de Heffingsverordening Bedrijfschap Horeca en Catering 2012.

Werkingsfeer

Het bestuur maakt ook voor het heffingsjaar 2012 de keuze voor een financiering van project- en budgetsubsidies middels een bestemmingsheffing. De te subsidiëren activiteiten strekken ten voordeel van de gehele bedrijfstak, zowel werkgevers met personeel als ondernemers zonder personeel en het bestuur is van mening dat in beginsel alle horecaondernemers aan deze activiteiten moeten meebetalen. Uit een oogpunt van transparantie richting de ondernemers en duidelijkheid omtrent de uit de heffing te betalen activiteiten is daarbij in tegenstelling tot voorgaande jaren gekozen voor de financiering middels een bestemmingsheffing.

Het overgrote deel van de gelden benodigd voor de financiering van de te verstrekken subsidies ligt op het terrein van het arbeidsmarkt- en scholingsbeleid. Heffingsplichtigen van een groep onder het bedrijfschap ressorterende ondernemingen zijn echter verplicht bij te dragen aan de Stichting Sociaal Fonds Recreatie. Bijdragen aan het Sociaal Fonds Recreatie (SFRecreatie) vindt zijn grondslag in de CAO-Recreatie waaronder werkgevers vallen van bedrijven op het gebied van de verblijfsrecreatie, zweminrichtingen en buitensportondernemingen. Het SFRecreatie financiert met name het arbeidsmarkt- en scholingsbeleid ten behoeve van deze ondernemers. Dit zou inhouden dat de ondernemers van deze ondernemingen voor wat betreft het bijdragen aan het arbeidsmarkt- en scholingsbeleid dubbel moeten betalen. Derhalve worden deze ondernemers voor wat betreft de loonsom in deze ondernemingen vrijgesteld van het betalen van een loonsomheffing subsidies. Aangezien de bedoelde groep ondernemers echter ook kan profiteren van de te verstrekken subsidies door het bedrijfschap en de te verstrekken subsidies meer goede doelen kunnen omvatten dan het arbeidsmarkt- en scholingsbeleid, zijn de betreffende ondernemers wel een basisheffing subsidies verschuldigd.

PBO-toets

Bij het aangaan van een financiële relatie door het bedrijfschap, zoals in het geval van het verstrekken van subsidies, worden en zijn de volgende uitgangspunten in acht genomen:

a.

Het subsidiëren van activiteiten van het algemeen belang dienende goede doelen zoals activiteiten op het gebied van arbeidsmarkt- en scholingsbeleid is herleidbaar tot de taken en bevoegdheden van het bedrijfschap als bedoeld in artikel 71 van de Wet op de bedrijfsorganisatie en het Instellingsbesluit Bedrijfschap Horeca en Catering.

Het bedrijfschap is een krachtens de Wet op de bedrijfsorganisatie ingesteld openbaar lichaam. Het heeft, ingevolge artikel 71 van de Wet op de bedrijfsorganisatie, tot taak een het algemeen belang dienende bedrijfsuitoefening door de ondernemingen, waarvoor het is ingesteld, te bevorderen, alsmede het gemeenschappelijk belang van die ondernemingen en van de daarbij betrokken personen te behartigen. Zo levert het bedrijfschap een bijdrage aan de continuïteit van de bedrijfstak horeca. Belangrijk voor deze continuïteit is onder meer het verstrekken van subsidies voor het algemeen belang dienende goede doelen. Om deze activiteiten te financieren, waaronder activiteiten op het gebied van met name arbeidsmarkt- en scholingsbeleid, wordt op grond van een bij verordening in te dienen begroting jaarlijks een bestemmingsheffingsverordening vastgesteld. Daartoe strekt de onderhavige verordening.

b.

Het doel van het subsidiëren van vorenbedoelde activiteiten, zoals het bevorderen en stimuleren van activiteiten op het gebied van arbeidsmarkt- en scholingsbeleid voor de gehele bedrijfstak, is niet goed te bereiken door middel van financiering door privaatrechtelijke organisaties. Hoewel tot en met 2008 de financiering van de activiteiten geschiedde door financiering langs private weg, is het voor een gezonde bedrijfstak van groot belang dat de activiteiten toezien op de *gehele* horecabranche en niet slechts op een deel van de horecabranche, namelijk horecaondernemers met personeel voor zover zij via de algemeen verbindend verklaarde Fonds-Cao meebetaalden aan SFH. Dit betekent wel dat sinds 2009 ook *alle* horecaondernemers via de algemene heffing als geregeld in de heffingsverordening dienden mee te betalen en hebben meebetaald aan de subsidiëring door het bedrijfschap van de activiteiten op het gebied van arbeidsmarkt- en scholingsbeleid. Daarmee kwam een einde aan de situatie dat sommige ondernemers wel profiteerden van de activiteiten maar er niet aan meebetaalden. De onderhavige systematiek van heffen middels een bestemmingsheffing in plaats van de algemene heffing verandert niets aan dit uitgangspunt. Het bestuur neemt op deze manier financiële verantwoordelijkheid voor maatschappelijk relevante arbeidsmarkt- en scholingsactiviteiten.

c.

Het bedrijfschap kan activiteiten op het gebied van arbeidsmarkt- en scholingsbeleid niet of niet goed zelf uitvoeren. Daarentegen hebben bepaalde instellingen zoals de Stichting Vakbekwaamheid Horeca (SVH) en de Stichting Voorlichting Leerlingen (SVL) in het verleden bewezen bij uitstek in staat te zijn tot activiteiten op dit terrein. De stichtingen beschikken daartoe ook over het geëigende instrumentarium. Het is derhalve niet opportuun dat het bedrijfschap de activiteiten op het gebied van arbeidsmarkt- en scholingsbeleid zelf tracht uit te voeren.

d.

Blijkens de activiteitenplannen van door het bedrijfschap te subsidiëren instellingen zullen de activiteiten op het gebied van onder meer het arbeidsmarkt- en scholingsbeleid ten goede moeten komen aan alle ondernemingen waarvoor het bedrijfschap is ingesteld en de daarbij betrokken personen. Het is immers voor de gehele branche van het grootste belang dat het juiste instrumentarium voorhanden is voor een gezonde arbeidsmarkt en scholing van ondernemers en het in de ondernemingen werkzame personeel.

e.

Er is voorzien in een tijdige evaluatie van de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het door het bedrijfschap subsidiëren van het algemeen belang dienende goede doelen. Het ligt in de bedoeling om na een periode van vijf jaar van subsidieverstrekking, dat wil zeggen uiterlijk in 2013, een grondige evaluatie te houden van de met de gesubsidieerde activiteiten behaalde resultaten mede in verhouding met de daarmee gepaard gaande middelen. Verder zal jaarlijks bij de vaststelling van de subsidies worden gezien in hoeverre de activiteiten waarvoor subsidie is verleend hebben plaatsgevonden en in hoeverre de subsidieontvangers zich hebben gehouden aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen. De subsidieontvangers dienen jaarlijks rekening en verantwoording af te leggen omtrent de aan de activiteiten verbonden uitgaven en inkomsten. De verantwoording wordt vergezeld van een financieel verslag en een activiteitenverslag.

Opbrengst en hoogte bestemmingsheffing

Voor uitvoering van bovengenoemde activiteiten, het vertrekken van project- en budgetsubsidies, is in 2012 evenals in 2011 een bedrag van ca. € 7.600.000,- begroot. De opbrengst uit de bestemmingsheffing wordt geschat op hetzelfde bedrag. De staffel zoals die voor de bestemmingsheffing gehanteerd wordt is in vergelijking met de staffel zoals die wordt gebruikt voor de algemene heffing ingevolge de Heffingsverordening Bedrijfschap Horeca en Catering 2012 ongewijzigd gebleven. De tarieven zijn in 2012 als gevolg van de verlaging van de wettelijk toegestane schilthuisaftrek verlaagd.

De hoogte van de bestemmingsheffingsbedragen is zodanig gekozen dat dit voor de individuele horecaondernemer ten opzichte van 2010 en 2011 geen of nauwelijks verschil maakt. Het doel van de onderhavige verordening is immers om de voorheen uit de algemene heffing gefinancierde subsidieverstrekking evenals in 2011 te financieren via een afzonderlijke bestemmingsheffing. Het totaal van de daartoe benodigde gelden verschilt echter niet met de in 2010 en 2011 daartoe benodigde gelden. De omstandigheid dat het totaal van de algemene heffing en de bestemmingsheffing voor individuele heffingsplichtigen evenals in 2011 in een enkel geval een bescheiden verhoging ten opzichte van 2010 tot gevolg kan hebben heeft te maken met de gedeeltelijke uitzondering die is gemaakt voor heffingsplichtigen die vallen onder de CAO-Recreatie en verplicht bijdragen aan het Sociaal Fonds Recreatie (zie onder werkingsfeer).

Administratieve lasten

Het bedrijfschap acht het van het grootste belang dat de administratieve lasten voor de ondernemers zo laag mogelijk zijn. Met deze verordening wordt dan ook getracht de administratieve lastendruk zoveel mogelijk te beperken. De heffing en incasso van de bestemmingsheffing volgt dezelfde route als die van de algemene heffing ingevolge de heffingsverordening. Na de vaststelling van de hoogte van de (voorlopige) bestemmingsheffing volgt een nota, eventueel gevolgd door een herinnering en aanmaning. Voorts zal slechts incidenteel een ondernemer worden verzocht de loonsom aan het bedrijfschap mee te delen. Een verzoek daartoe zal in bijna alle gevallen achterwege worden gelaten, aangezien de loonsom meestal reeds via het Pensioenfonds Horeca en Catering bekend is. Overigens is juist met het oog daarop aansluiting gezocht bij de bestaande systematiek van heffen overeenkomstig de Heffingsverordening Bedrijfschap Horeca en Catering 2012.

Europese regelgeving

Uit de opbrengst van de bestemmingsheffing worden subsidies verstrekt voor het algemeen belang dienende goede doelen, zoals activiteiten op het gebied van arbeidsmarkt- en scholingsbeleid. Het betreft activiteiten die in het belang zijn van de sociaal-economische ontwikkeling van de horeca en catering als geheel. De te subsidiëren activiteiten zijn niet selectief. Zij worden namelijk ten behoeve van alle ondernemingen in de onderhavige sector verricht. Er is dan ook geen sprake van steun als bedoeld in artikel 87 van het EG-verdrag. Melding kan dan ook achterwege blijven.

TOELICHTING – ARTIKELSGEWIJS

Algemeen

Artikel 126 van de Wet op de bedrijfsorganisatie (Wbo) bepaalt dat bedrijfslichamen aan degenen, die de ondernemingen drijven, waarvoor zij zijn ingesteld, bij verordening heffingen kunnen opleggen. In de Heffingsverordening Bedrijfschap Horeca en Catering 2012 worden heffingen opgelegd ter uitvoering van de algemene taak van het bedrijfschap. De onderhavige verordening dient ter afzonderlijke financiering van het verstrekken van project- en budgetsubsidies door het bedrijfschap.

Artikel 1

Een heffingsplichtige wordt in artikel 1 – samengevat - gedefinieerd als een natuurlijk persoon of rechtspersoon die in 2012 één of meer ondernemingen drijft of heeft gedreven. Het begrip onderneming in deze definitie sluit aan bij het begrip onderneming in de Wet op de bedrijfsorganisatie, waarop het Instellingsbesluit van het bedrijfschap is gebaseerd, en bij de vaste uitleg door het College van Beroep voor het bedrijfsleven daarvan. Onder een onderneming wordt verstaan een, van de eventueel overige activiteiten in de vestiging (het bedrijf) te onderscheiden, technisch-organisatorische eenheid, waarin in de functie van horecabedrijf aan het economisch verkeer wordt deelgenomen. In tegenstelling tot het begrip onderneming in het spraakgebruik, dat meerdere bedrijven kan omvatten, ziet het begrip onderneming in deze verordening dus nadrukkelijk op de plaats van exploitatie; de plaats waar het bedrijf wordt uitgeoefend. Wanneer bijvoorbeeld één ondernemer op drie verschillende plaatsen horecabedrijven uitoefent, is sprake van een drietal ondernemingen.

Met de tweede volzin in de definitie van het begrip loonsom wordt beoogd ook de bedragen die worden betaald aan bijvoorbeeld uitzendbureaus of via zogenaamde “payrolling-constructies” onder het begrip loonsom te brengen. Hiermee wordt de ongewenste situatie tegengegaan dat een ondernemer, die voor de in zijn onderneming noodzakelijke arbeid uitsluitend of in belangrijke mate gebruik maakt van uitzendkrachten, geen of slechts een geringe loonsomheffing verschuldigd is.

Om uitvoeringstechnische redenen is de definitie van het begrip voorlopige bestemmingsheffing aangepast. Vanwege onzekerheid over de uiteindelijke loonsom over het gehele jaar 2012 zal de in 2012 op te leggen bestemmingsheffing immers altijd een voorlopige bestemmingsheffing zijn, welke overigens wel ingevorderd wordt en waartegen bezwaar en beroep mogelijk is. Indien later alsnog blijkt dat de voorlopige bestemmingsheffing onjuist is wordt nadien de (definitieve) bestemmingsheffing opgelegd.

Met de CAO-Recreatie wordt bedoeld de collectieve arbeidsovereenkomst zoals deze door de genoemde partijen is afgesloten voor de periode 1 juli 2010 tot 1 juli 2012. Voor wat betreft de definitie van de Stichting Sociaal Fonds Recreatie wordt bedoeld op de collectieve overeenkomst van genoemde partijen voor de periode 1 januari 2008 tot 1 januari 2013.

Artikel 2

In artikel 2 wordt vastgelegd dat de bestemmingsheffing uit twee delen bestaat: een basisheffing subsidies en een loonsomheffing subsidies. Voor iedere onderneming is de heffingsplichtige een basisheffing subsidies verschuldigd. Daarnaast wordt een loonsomheffing subsidies vastgesteld op basis van het gezamenlijke loon van de werknemers in alle door de heffingsplichtige gedreven ondernemingen. Uitgezonderd is de loonsom ten aanzien van ondernemingen waarvan de heffingsplichtige valt onder de werkingssfeer van de CAO-Recreatie en over het jaar 2012 verplicht bijdraagt aan de Stichting Sociaal Fonds Recreatie. Dit betreft derhalve het gezamenlijke loon van

werknemers in het horecadeel van ondernemingen op het gebied van de verblijfsrecreatie, zweminrichtingen en buitensportondernemingen. Het totaal van basis- en loonsomheffing subsidies wordt aangeduid als bestemmingsheffing. Op basis van een geschatte loonsom kan vooraf een voorlopige heffing worden opgelegd.

In het register van ondernemingen van het bedrijfschap worden jaarlijks startende ondernemingen geregistreerd. Het betreft daarbij in zo'n 95% van de gevallen een overname of een verandering in de rechtsvorm. In geval er sprake is van een overname of wijziging van de rechtsvorm wordt het als onrechtvaardig ervaren dat op een zelfde adres in een jaar meerdere malen basisheffing subsidies moet worden betaald. Hieraan wordt tegemoet gekomen door ondernemingen, ingevolge het bepaalde in het eerste lid onder b., in het eerste jaar van exploitatie een aftrek op de basisheffing subsidies te verlenen ter hoogte van deze basisheffing. Met deze maatregel wordt tevens een administratieve lastenverlichting bereikt. Om te voorkomen dat rechtsongelijkheid ontstaat ten opzichte van startende ondernemingen waar geen sprake is van een overname of wijziging van de rechtsvorm, geldt de aftrekbeoordeling voor alle startende ondernemingen.

In het vierde lid wordt bepaald dat ondernemers die lid zijn van een belangenbehartigende ondernemersorganisatie, die aan de in het artikel genoemde voorwaarden voldoet, een aftrek kunnen krijgen op het totaal aan heffing, dat zij verschuldigd zijn voor de door hen gedreven ondernemingen. Hiermee kan worden voorkomen dat georganiseerde ondernemers onevenredig meer dan ongeorganiseerden bijdragen aan de behartiging van collectieve belangen, die aan beiden ten goede komt. De georganiseerden dragen immers zowel via de bedrijfschapsheffing als via de contributie voor de privaatrechtelijke organisatie bij aan collectieve belangenbehartiging. De voorwaarden zijn ontleend aan hoofdstuk 5 van het Besluit beleidsregels Bestuurskamer van de Sociaal Economische Raad. De hoogte van de korting wordt door het bestuur jaarlijks vastgesteld en is voor 2012 bepaald op 10% van de heffing. De aftrek wordt slechts toegestaan binnen de in artikel 126, zesde en achtste lid, van de Wet op de bedrijfsorganisatie vastgelegde grenzen. Dat betekent onder meer dat ten aanzien van de opgelegde bestemmingsheffing op grond van de onderhavige verordening, de opgelegde bestemmingsheffing op grond van de Verordening bestemmingsheffing hotelclassificatie Bedrijfschap Horeca en Catering 2012 en de opgelegde heffing op grond van Heffingsverordening Bedrijfschap Horeca en Catering 2012 gezamenlijk, de totale aftrek, die in een jaar aan een ondernemer wordt toegestaan, gemaximeerd is tot een deel van het bedrag, dat die ondernemer als contributie aan zijn ondernemersorganisatie heeft betaald. Indien de totale aftrek op grond van het drietal verordeningen dit maximum overschrijdt wordt de aftrek naar rato verminderd tot het maximaal toegestane bedrag. Door de wijziging in de Wet op de bedrijfsorganisatie zoals die sinds 2009 van kracht is zal de aftrek in 2013 verdwijnen.

Artikel 3

Ieder kalenderjaar kan de heffingsplichtige worden verzocht opgave te doen van de loonsom. Dit kan zowel schriftelijk als elektronisch. Het is voor ondernemers mogelijk om hun loonsomgegevens te verstrekken op een speciaal daarvoor ingerichte website van het bedrijfschap.

Opgave door de ondernemer is niet nodig indien de benodigde loonsomgegevens al op andere wijze zijn verkregen. Gegevens kunnen worden betrokken bij het Pensioenfonds Horeca en Catering, in welk geval zij uiteindelijk afkomstig zijn van de heffingsplichtige zelf. De aldus door het bedrijfschap verkregen loonsomgegevens geven een getrouw beeld van de werkelijkheid. Zowel de gegevens die door de ondernemer zijn verstrekt als de gegevens die door het Pensioenfonds zijn verkregen, worden opgeslagen in het door het bedrijfschap bijgehouden register van ingeschreven ondernemingen en ondernemers. Bij de vaststelling van de hoogte van de heffing wordt gebruik gemaakt van de in het register opgeslagen gegevens. De heffingsplichtige behoudt de mogelijkheid om een verzoek tot correctie van de heffing dan wel een bezwaarschrift in te dienen.

Het bij de vaststelling van de heffing gebruik maken van gegevens betreffende de heffingsplichtige die betrokken zijn van het Pensioenfonds is een maatregel die tot doel strekt om de administratieve lasten te beperken en tot doel heeft de efficiency te verhogen.

Artikel 4

In het vierde lid wordt geregeld dat indien, na vaststelling van de bestemmingsheffing, met terugwerkende kracht ondernemingen, die door de heffingsplichtige worden gedreven, worden geregistreerd in het register van het bedrijfschap, de bestemmingsheffing opnieuw kan worden vastgesteld. Daarbij

wordt uiteraard rekening gehouden met het bedrag aan bestemmingsheffing dat al door de heffingsplichtige is betaald.

Het vijfde lid is ten opzichte van de Verordening bestemmingsheffing subsidieverstrekking Bedrijfschap Horeca en Catering 2011 nieuw toegevoegd om te benadrukken dat, indien blijkt dat de voorlopig vastgestelde en opgelegde bestemmingsheffing niet afwijkt van de definitief vastgestelde bestemmingsheffing, aan de ondernemer niet meer een afzonderlijke definitieve heffingsnota wordt verstuurd. Indien de ondernemer bezwaar heeft tegen de hoogte van de opgelegde (voorlopige) bestemmingsheffing dient hij dit dus binnen zes weken na verzending van de (voorlopige) bestemmingsheffing te doen. Het artikellid beoogt overigens alleen de tot op heden gevoerde uitvoeringspraktijk nog eens te benadrukken.

Indien de definitief vastgestelde bestemmingsheffing afwijkt van de voorlopige bestemmingsheffing wordt uiteraard wel de definitieve bestemmingsheffing alsnog opgelegd, waartegen dan alsnog rechtsmiddelen openstaan.

Artikel 5

In artikel 5 zijn waarborgen opgenomen, als bedoeld in artikel 93, derde lid, van de Wet op de bedrijfsorganisatie, tegen misbruik van de als gevolg van het eerste lid door de heffingsplichtige te verstrekken gegevens. Daarbij wordt onder meer verwezen naar de manager van de afdeling Registratie en Heffing van het Hoofdbedrijfschap Detailhandel en het Hoofdbedrijfschap Ambachten of andere personen van die afdeling. Deze verwijzing heeft betrekking op de omstandigheid dat de helpdesk functie in het kader van deze verordening in opdracht van de secretaris van het bedrijfschap zullen worden uitgevoerd door het Hoofdbedrijfschap Detailhandel en het Hoofdbedrijfschap Ambachten. Teneinde hun werkzaamheden goed te kunnen uitvoeren moeten zij kunnen beschikken over de daarvoor relevante gegevens.

Artikel 6

De betalingstermijn van de verschuldigde bestemmingsheffing bedraagt zes weken. Indien de heffingsplichtige in gebreke blijft wordt de heffingsplichtige schriftelijk gemaand om alsnog te betalen. In het vierde lid is bepaald, dat indien niet tijdig wordt betaald de heffingsplichtige administratiekosten in rekening kunnen worden gebracht. In Titel 4.4. van de Algemene wet bestuursrecht zijn regels opgenomen betreffende bestuursrechtelijke geldschulden. De in artikel 6 opgenomen tarieven zijn gelijk aan de in de wet opgenomen bedragen. Welk tarief gehanteerd wordt is afhankelijk van het bedrag dat aan bestemmingsheffing is opgelegd. Tevens kan vergoeding worden gevorderd van alle invorderingskosten. Voor de vaststelling van de invorderingskosten wordt gebruik gemaakt van de staffel incassokosten, zoals die wordt gehanteerd door de kantonrechters. Deze staffel is onder meer te vinden op de website www.rechtspraak.nl.

Artikel 7

In artikel 7 is de algemene vermindering van bestemmingsheffing geregeld. De heffing kan bijvoorbeeld worden verminderd indien er sprake is van een vermogensoverschot binnen de reserves van het bedrijfschap. Voor deze algemene vermindering is een bestuursbesluit vereist.

Artikel 8

Dit artikel bevat enkele mandaatsbepalingen. De meeste bevoegdheden worden gemandateerd aan de secretaris van het bedrijfschap. Deze kan de taken op zijn beurt, behoudens voor wat betreft het besluiten op bezwaar, weer ondermandateren.

Zoetermeer, 16 november 2011

P.J. BIESHEUVEL
voorzitter

W. SPAINK
secretaris